

# O Tribunal de Contas do Estado do Paraná (TCEPR) DE OLHO NOS ODS

METODOLOGIA DE REVISÃO E ANÁLISE DE PLANOS E ORÇAMENTOS



# Paraná de Olho nos ODS



## GRUPO DE TRABALHO

PROJETO ESTRUTURANTE PARA A IMPLEMENTAÇÃO DOS ODS NOS NÍVEIS SUBNACIONAL E LOCAL

**OBJETIVOS** Alinhar o Planejamento e o Monitoramento das Políticas Públicas com os ODS

**AÇÕES** Definições de Prioridades Regionais ↔ Definições de Prioridades Locais

- Avaliação dos mecanismos de governança
- Indução ao planejamento orçamentário com base em ODS
- Desenvolvimento de ferramentas para a comunicação de resultados
- Mapeamento de dados disponíveis e construção de indicadores
- Incremento qualitativo de dados
- Capacitação em monitoramento e avaliação
- Prospecção de alternativas e recursos para implementação
- Desenvolvimento de soluções tecnológicas para acompanhamento

**PRODUTOS**

Planejamento orçamentário baseado em ODS	Definição de indicadores chave	Ferramentas tecnológicas para monitoramento	Mobilização de parcerias para a implementação de políticas de desenvolvimento sustentável	Ferramentas para a implementação de cidades sustentáveis	Auditoria externa baseada em ODS	Mobilização de atores chave para capacitação em fiscalização social (por exemplo, Universidades)
--	--------------------------------	---	---	--	----------------------------------	--

**RESULTADOS**

Políticas de desenvolvimento sustentável planejadas e implementadas adequadamente, com base em evidências e prioridades	Relatórios subnacionais (regionais e locais) de acompanhamento das políticas de desenvolvimento sustentável	Mecanismos de fiscalização social das políticas de desenvolvimento sustentável	Cidades e comunidades sustentáveis para todos
---	---	--	---

## Componentes do Projeto Paraná de Olho nos ODS



Fortalecimento dos mecanismos de **planejamento orçamentário** e de **monitoramento das políticas públicas alinhadas aos ODS**



Apoio às **políticas municipais alinhadas aos ODS** nos municípios do estado

## A Agenda 2030 - premissas & conceitos fundamentais



- **Sensibilização** e vontade política
- Reconhecimento de **direitos**
- **Internalização** das metas com abordagem multidimensional integrada
- **Localização**
- Mobilização de **parcerias** para a implementação e o financiamento das ações
- **Capacitação** e Ferramentas de apoio

## GUIA DE REFERÊNCIA PARA A INCORPORAÇÃO DA AGENDA 2030

INÍCIO  
IMEDITADO

INÍCIO AO LONGO  
DO TEMPO

1

Sensibilização

2

Abordagens de  
múltiplos atores

3

Revisão dos planos e  
adaptação dos ODS

4

Coerência horizontal  
das políticas públicas

5

Coerência vertical  
das políticas públicas

6

Financiamento e  
orçamento para o  
futuro

7

Monitoramento,  
relatórios e prestação  
de contas

8

Avaliação de riscos e  
fomento às capacidades  
de adaptação

PLANEJAR

EXECUTAR

VERIFICAR

## REVISÃO DOS PLANOS E ORÇAMENTOS

**QUAIS SÃO AS AÇÕES  
GOVERNAMENTAIS EM  
CURSO COM MAIOR  
RELEVÂNCIA PARA  
O DESENVOLVIMENTO  
SUSTENTÁVEL?**

**COMO PODEMOS  
POTENCIALIZAR SEU  
ALINHAMENTO COM OS  
ODS?**



## Abordagens das EFS em relação aos ODS:

- Serem modelo de transparência e *accountability* em suas próprias atividades, incluindo auditorias e relatórios
- Avaliarem e apoiarem a implementação do ODS 16 - instituições transparentes, eficientes e responsáveis
- Realizarem auditorias de desempenho nos programas que contribuem mais diretamente para os ODS
- Avaliarem o grau de preparação dos sistemas (nacionais) para reportar sobre o progresso no alcance dos ODS e, posteriormente, auditar seu funcionamento e a confiabilidade dos dados produzidos.

INTOSAI



Projeto ODS - IDI/INTOSAI; auditoria de preparação; auditoria piloto Centro Governo e Meta 2.4



Congressos Internacionais de Controle e Políticas Públicas



PEC 26/2017 - acrescenta o art. 75-A da CF/88  
(Cria Sistema de Avaliação de Políticas Públicas)

# O que os TCs podem fazer para contribuir para a Localização da Agenda 2030 no Brasil?

## ▶ PROMOVER INSTITUIÇÕES FORTES:

ACCOUNTABILITY

GOVERNANÇA

MELHORIA DA QUALIDADE DO GASTO

PLANEJAMENTO BASEADO EM EVIDÊNCIAS

INDUÇÃO DE MELHORIAS NO DESENHO DAS POLÍTICAS (descrição dos atributos: objetivos, metas consistentes, indicadores de resultado/impacto)

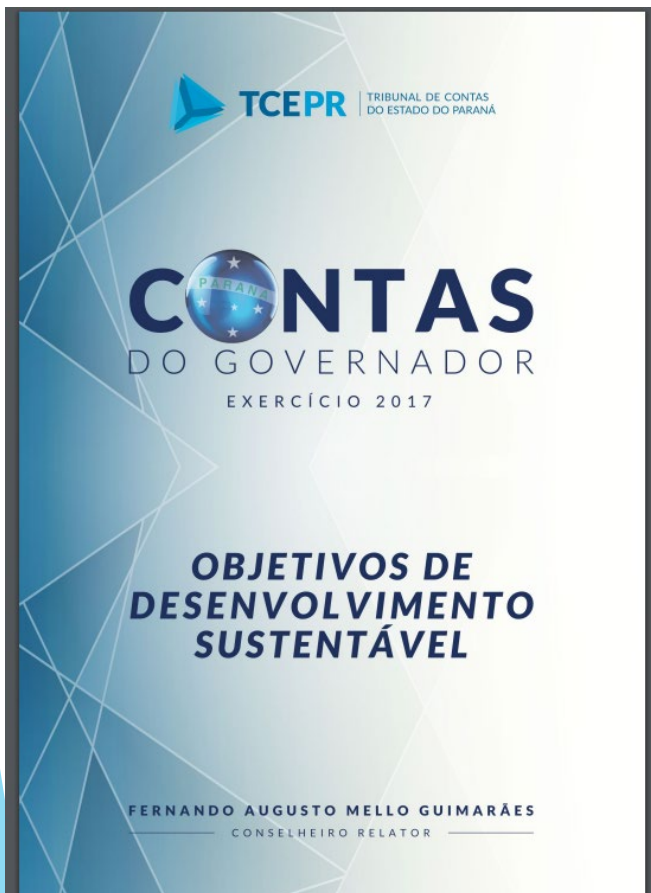
COORDENAÇÃO INTERSETORIAL

PROCESSOS DE MONITORAMENTO

AVALIAÇÕES DE RESULTADOS



## ▶ APOIAR O CONTROLE SOCIAL COM A PRODUÇÃO DE INFORMAÇÕES CONFIÁVEIS, TEMPESTIVAS E INTELIGÍVEIS



➔ **ADERÊNCIA ENTRE A AGENDA 2030 E O ORDENAMENTO JURÍDICO BRASILEIRO**

➔ **GOVERNANÇA DO CENTRO DE GOVERNO (RADAR ODS)**

➔ **ALINHAMENTO DAS POLÍTICAS ESTADUAIS AOS ODS**

➔ **ALOCAÇÃO DE RECURSOS PARA O DS**

➔ **QUALIDADE DOS INDICADORES DE MONITORAMENTO**



# Objetivos da metodologia para a APURAÇÃO e ANÁLISE do ORÇAMENTO ODS

(páginas 35-61 e 61-69 do Relatório)



VINCULAR AS POLÍTICAS PÚBLICAS AOS ODS E SUAS METAS



APURAR O ORÇAMENTO ODS

ORÇAMENTO ODS GLOBAL

ORÇAMENTO ODS ESPECÍFICO

ORÇAMENTO ODS - MEIOS DE IMPLEMENTAÇÃO



ANALISAR O ORÇAMENTO DE MODO A GERAR EVIDÊNCIAS QUE  
SUBSIDIEM O INCREMENTO QUALITATIVO DAS PEÇAS E DAS AÇÕES



INDUZIR À ADOÇÃO DE INDICADORES DE MONITORAMENTO  
CONSISTENTES

em níveis subnacionais

## 16 PAZ, JUSTIÇA E INSTITUIÇÕES EFICAZES

Promover sociedades pacíficas e inclusivas para o desenvolvimento sustentável, proporcionar o acesso à justiça para todas e todos e construir instituições eficazes, responsáveis e inclusivas em todos os níveis



**16.1** Reduzir significativamente todas as formas de violência e as taxas de mortalidade relacionada em todos os lugares

**16.2** Acabar com abuso, exploração, tráfico e todas as formas de violência e tortura contra crianças

**16.3** Promover o Estado de Direito, em nível nacional e internacional, e garantir a igualdade de acesso à justiça para todos

**16.4** Até 2030, reduzir significativamente os fluxos financeiros e de armas ilegais, reforçar a recuperação e devolução de recursos roubados e combater todas as formas de crime organizado

**16.5** Reduzir substancialmente a corrupção e o suborno em todas as suas formas

**16.6** Desenvolver instituições eficazes, responsáveis e transparentes em todos os níveis

**16.7** Garantir a tomada de decisão responsiva, inclusiva, participativa e representativa em todos os níveis

**16.8** Ampliar e fortalecer a participação dos países em desenvolvimento nas instituições de governança global

**16.9** Até 2030, fornecer identidade legal para todos, incluindo o registro de nascimento

**16.10** Assegurar o acesso público à informação e proteger as liberdades fundamentais, em conformidade com a legislação nacional e os acordos internacionais

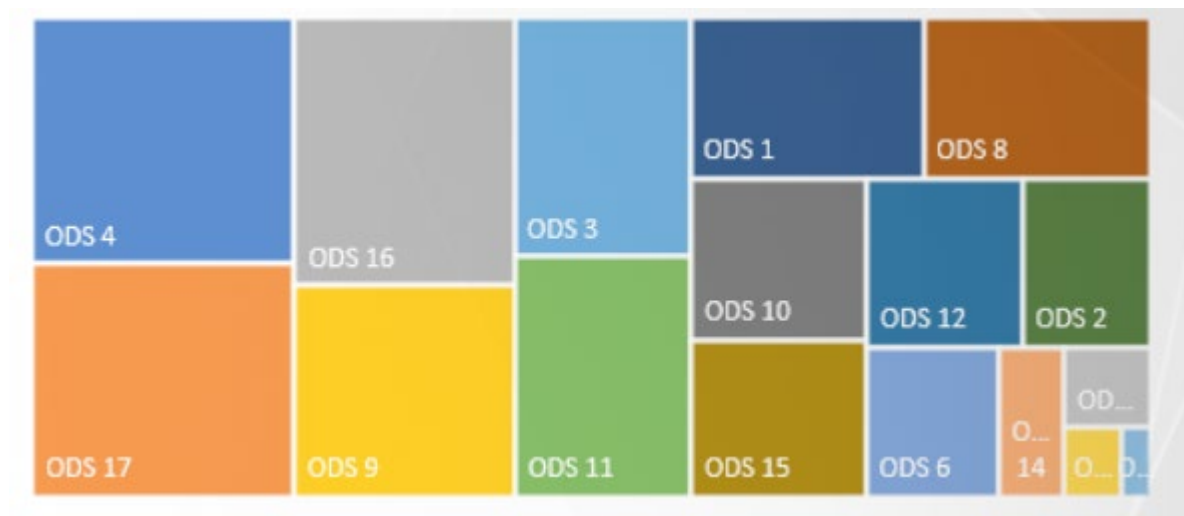
**16.a** Fortalecer as instituições nacionais relevantes, inclusive por meio da cooperação internacional, para a **construção de capacidades** em todos os níveis, em particular nos países em desenvolvimento, para a **prevenção da violência e o combate ao terrorismo e ao crime**

**16.b** Promover e fazer cumprir leis e políticas não discriminatórias para o desenvolvimento sustentável

COD	ÓRGÃO	COD	UNIDADE	COD	PROGRAMA	COD	INICIATIVA	CARACTERIZAÇÃO DA INICIATIVA	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	RECURSOS LOA 2017	
69	SEMA	31	IAP	14	Paraná Sustentável	3063	Parques do Paraná: Conhecer para Conservar	Proporcionar excelência de qualidade às visitas nos parques estaduais e gerar oportunidade de novos negócios nos municípios envolvidos (entorno dos parques), promovendo o turismo sustentável. Desenvolver ações e implantar modelos de gestão (PPPs, concessões e co-gestão), instalação de infraestrutura, de apoio a visitação, educação ambiental, turismo sustentável e lazer, capacitar para atendimento ao público nos parques, implantar programa de voluntariado; fomento ao desenvolvimento regional por meio do turismo, de forma a possibilitar, incentivar a preservação e conservação do Parques Estaduais do Paraná.	0	0	0	1	0	2	0	1	0	0	1	1	0	1	1	0	1	R\$ 25.000,00	
69	SEMA	31	IAP	14	Paraná Sustentável	3064	Conservação, Proteção, Recuperação e Gestão da Biodiversidade no Paraná	Conservar, recuperar, fazer gestão de uso sustentável da biodiversidade no Estado do Paraná, inclusive, para proteger o patrimônio genético da diversidade biológica do bioma Mata Atlântica. Desenvolver diagnóstico e monitorar a biodiversidade no Paraná visando o planejamento, restauração de áreas, implantação de mecanismos de incentivo econômico, como o Pagamento por Serviços Ambientais, dentre outros. Implantar mecanismo de conservação, recuperação e proteção da biodiversidade, atrelados a contabilização de carbono. Criar unidades de conservação como para o Bioma Araucária e ações voltadas à fiscalização.	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0	0	R\$ 25.000,00	
69	SEMA	31	IAP	14	Paraná Sustentável	4283	Infraestrutura das Unidades de Conservação	Proteger as Unidades de Conservação. Destinar recursos relativos às medidas compensatórias, que representam os recursos financeiros incidentes sobre a implantação de empreendimentos na área de meio ambiente e que necessitam de obtenção de licença ambiental, exclusivamente nas Unidades de Conservação.	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0	0	R\$ 4.452.750,00
69	SEMA	31	IAP	14	Paraná Sustentável	4285	Promoção do Desenvolvimento Ambientalmente Sustentável	Regularizar as propriedades rurais quanto à legislação ambiental e promover a Restauração Florestal. Organizar, coordenar, executar e controlar no cumprimento da legislação vigente aplicável à proteção e conservação da biodiversidade bem como estimular e implementar programas e ações voltadas à promoção do desenvolvimento ambientalmente sustentável. Adequar a legislação e normativas estaduais (Novo Código Florestal) com a implantação do Programa de Regularização Ambiental de Propriedades Rurais (PRA) e cadastramento de todas as propriedades rurais do Estado do Paraná no Cadastro Ambiental Rural (CAR), que é a primeira etapa do PRA.	0	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	1	0	0	R\$ 1.583.200,00
69	SEMA	32	ITCG	14	Paraná Sustentável	3034	Desenvolvimento Econômico Territorial - Proterritórios - ITCG	Executar trabalhos de regularização fundiária e ajuizamento de ações de usucapião, com participação do BIRD.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	R\$ 3.463.082,00

## 202 Iniciativas revisadas

- 6 não foram vinculadas a nenhuma meta dos ODS
- 21 contribuem apenas indiretamente para as metas
- 76 contribuem diretamente para a realização das metas
- 99 contribuem tanto direta quanto indiretamente para a realização das metas dos ODS

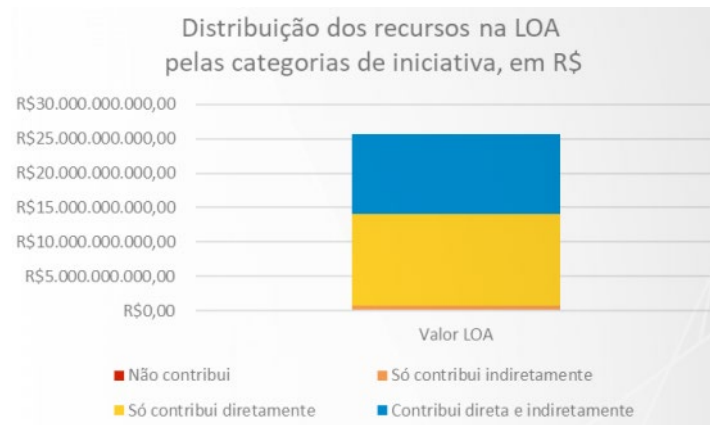




## APURAR O ORÇAMENTO ODS

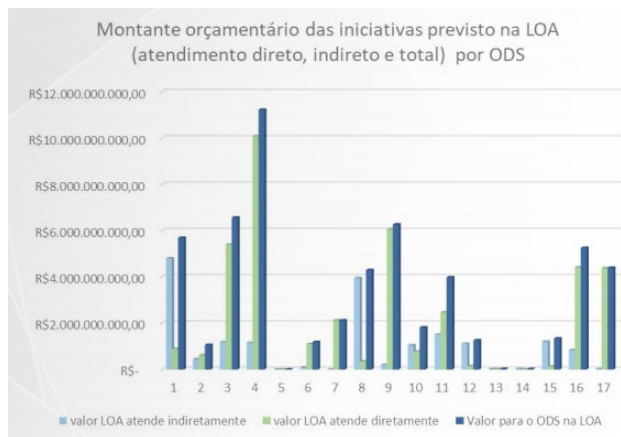
### I - ORÇAMENTO ODS GLOBAL

visão ampla da parcela do orçamento público destinada a ações congruentes com a Agenda 2030



### II - ORÇAMENTO ODS ODS ESPECÍFICO

procura quantificar os esforços destinados a cada um dos 17 ODS.





### III - ORÇAMENTO ODS - MEIOS DE IMPLEMENTAÇÃO

considera a importância da intersecção de potencial contribuição de determinada ação para a realização da Agenda 2030 (nº de ODS contemplados) com o provimento de meios de implementação, como um aspecto especial a ser medido.

Uma vez que nesta análise, novamente, considera-se que cada Iniciativa pode contribuir para mais de um Objetivo, tanto direta como indiretamente, a solução desenvolvida pela equipe do TCEPR e parceiro para calcular o grau de contribuição das diferentes iniciativas consiste numa **ponderação** que atribui pesos diferentes a cada um desses tipos, e à identificação de contribuição ao ODS 17, além de considerar o número de ODS para os quais a Iniciativa contribui.

Com base na aplicação do “Índice de Potencial Impacto no Desenvolvimento Sustentável” (IPI-DS), é possível inferir quais Iniciativas, do conjunto de ações classificadas, geram **efeitos mais abrangentes para o universo dos ODS**, informação que pode ser útil para a avaliação da mobilização de recursos nas Iniciativas.

Desdobramentos futuros poderão tornar essa medida mais consistente e sofisticada do ponto de vista estatístico.



★ IPI-DS - medida numérica que busca indicar o potencial de contribuição da ação avaliada, conforme sua abrangência e transversalidade por todos os ODS, com destaque para os meios de implementação.

o número de objetivos atendidos diretamente (OAD) é ponderado com o peso 3, o número de objetivos atendidos indiretamente (OAI) é ponderado com o peso 1, gerando a primeira parte da equação:

$$IPIDS = \frac{(\text{número de OAD} \times 3) + (\text{número de OAI} \times 1)}{3 + 1}$$

Adicionalmente, e considerando a importância e transversalidade do ODS 17 (identificado abaixo como O17), toma-se o efeito direto ou indireto sobre o mesmo em uma variável categórica que multiplica o resultado anterior a partir dos seguintes valores: caso a iniciativa atenda diretamente, valor 4; caso atenda indiretamente, valor 2 e, caso não atenda, valor 1, gerando assim a fórmula final do IPI-DS:

$$IPI\ DS = \frac{(\text{no. OAD} \times 3) + (\text{no. OAI} \times 1)}{4} \times O17$$

Dado que são 16 objetivos temáticos e mais o objetivo de Meios de Implementação, o escore máximo que uma determinada Iniciativa poderia alcançar, caso contribuísse diretamente para todos os ODS seria de 48 pontos - situação altamente improvável, dados os óbvios *trade-offs* existentes entre abrangência e eficácia, e o mínimo de 0 (zero).

Montante de recursos vinculados às iniciativas que contribuem direta e indiretamente para os ODS, por órgão

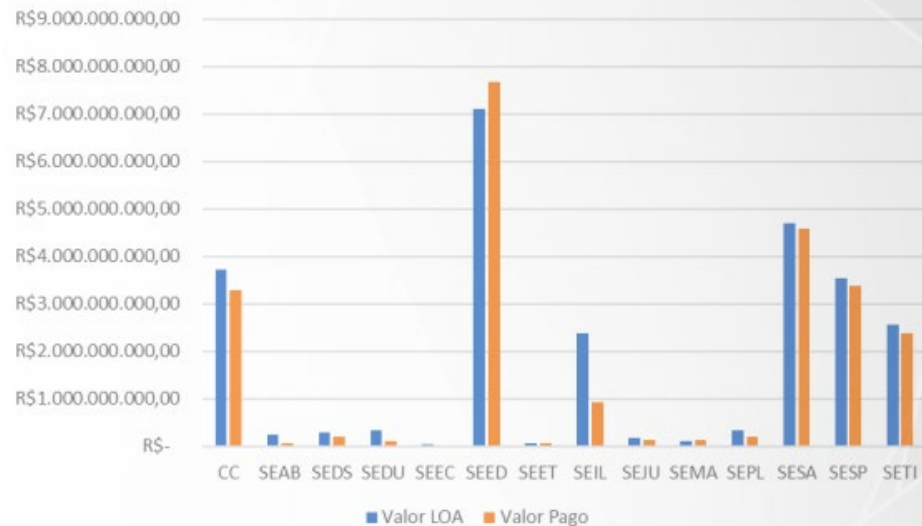


TABELA 6 – 5 INICIATIVAS COM MAIOR VOLUME DE RECURSOS PREVISTOS NA LOA E PAGOS, COM % DO TOTAL E IPI-DS

Iniciativa	Valor na LOA	% sobre o total na LOA	Valor Pago	% sobre o total do Valor Pago	Índice
Valorização da Educação Básica - Magistério	R\$5.307.072.013,00	20,708%	R\$5.691.632.223,08	24,563%	0,75
Ações do Comando Geral da Polícia Militar	R\$1.583.695.954,00	6,179%	R\$1.551.787.354,10	6,697%	0,75
Valorização da Educação Básica - Administrativo	*	*	R\$1.476.980.072,56	6,374%	0,75
Gestão Técnico Administrativo da SESA	R\$1.447.171.256,00	5,647%	R\$1.300.848.339,89	5,614%	1
Gestão das Redes	R\$1.393.452.235,00	5,437%	R\$1.476.963.124,95	6,374%	1
Gestão de Projetos e Obras do Sistema Rodoviário Estadual	R\$1.329.870.971,00	5,189%	*	*	1,5

## PRÓXIMOS PASSOS

### NO PARANÁ

- Revisão da vinculação das políticas na elaboração do PPA 2020-2023
- Aplicação da metodologia nos municípios
- Acompanhamento das Recomendações do Acórdão ao Governo do Estado
- Participação em Projeto do Estado com a OCDE

### NO BRASIL

- Submissão da metodologia à crítica dos TCs e outros *stakeholders*
- Articulação junto aos TCs subnacionais para que assumam papel de apoio à produção de informações sobre os ODS nos entes federativos

# Obrigada!

Adriana Lima Domingos  
ald@tce.pr.gov.br